

UCHWAŁA Nr 485 / 10 262 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu RPPK.04.03.01-18-0046/16 pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie gminy Padew Narodowa”, realizowanego przez Gminę Padew Narodowa w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- uchwały nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 31 grudnia 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0046/16 pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie gminy Padew Narodowa”, realizowanego przez Gminę Padew Narodowa, w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.04.03.01-18-0046/16 pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie gminy Padew Narodowa”, realizowany przez Gminę Padew Narodowa, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie, z dnia 21 lutego 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 30 marca 2017r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, zgodnie z ww. umową o dofinansowanie, przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 15 108 973,71 zł,
- wydatki kwalifikowalne wynoszą: 11 102 565,11 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 437 180,34 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 5 671 793,37 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 24 sierpnia 2016 r. do 15 października 2018 r.

Przyjęty przez Beneficjenta w umowie o dofinansowanie, termin zakończenia realizacji projektu mieścił się w ramach czasowych określonych w Regulaminie Konkursu dla naboru nr RPPK.04.03.01-IZ.00-18-001/16.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 14 września br., znak PRG.0410.3.34.2016, Beneficjent zwrócił się z prośbą o aneksowanie umowy o dofinansowanie w zakresie przedłużenia terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 28 lutego 2019r., w związku z planowanym wydłużeniem umowy na realizację zadania z jednym z Wykonawców, tj. Przedsiębiorstwem Produkcyjno-Montażowym „MONTECH” Sp. z o.o., do dnia 29.01.2019r.

Kolejnym pismem z dnia 4 października br., znak PRG.0410.3.38.2016, Beneficjent poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu wszystkich przedłożonych przez Wykonawcę dokumentów i ustaleniach z Inspektorami Nadzoru uznano, iż realnym terminem zakończenia prac budowlanych prowadzonych przez Wykonawcę jest data 30 listopada 2018r. W związku z powyższym Gmina zawnioskowała o przedłużenie terminu realizacji projektu (złożenia wniosku o płatność końcową) do dnia 31 grudnia 2018r.

Zaproponowany przez Gminę Padew Narodowa termin zakończenia realizacji projektu wykracza poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu* o 2 miesiące.

Beneficjent swą prośbę o wydłużenie terminu realizacji projektu uzasadnił wpływem warunków atmosferycznych oraz zmianą przepisów prawa. Wskazał

między innymi na niekorzystne warunki atmosferyczne, uniemożliwiające wykonanie prac budowlanych w okresie od stycznia do kwietnia 2018 r. Ponadto poinformował, że pomimo, iż miesiąc kwiecień był miesiącem ciepłym, to w pierwszej dekadzie nie można było prowadzić robót, z uwagi na występujące obfite opady deszczu, co powodowało nagromadzenie się wody, a tym samym następowało uplastycznienie terenu. Niestabilny grunt powodował obsypywanie się wykopów, grzęźnięcie pojazdów i koparek, co w konsekwencji powodowało opóźnienia w prowadzeniu prac.

Beneficjent w dalszej części uzasadnienia wskazał, że w związku z wejściem w życie w dniu 18 stycznia 2018r., Ustawy o rynku mocy, Gmina Padew Narodowa została zobowiązana przez PGE Dystrybucja SA, do podjęcia pilnych działań w celu dostosowania instalacji i układów w funkcjonującej oczyszczalni ścieków do nowych regulacji. W wyniku powyższego zaszła konieczność dokonania zmian w dokumentacji projektowej w celu dostosowania jej do zapisów Ustawy o rynku mocy, co również generowało opóźnienie w realizacji projektu.

W przedłożonej korespondencji Beneficjent przedstawił stosowne uzasadnienie zmiany warunków zamówienia z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.

Biorąc pod uwagę porę roku (jesień i nadchodzącą zimą), długość dnia i temperatury, które warunkują tempo wykonywania prac i prowadzenia odbiorów przez Zamawiającego, Gmina Padew Narodowa zmuszona była wystąpić do Instytucji Zarządzającej z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018r.

Ze względu na fakt, iż pozyskanie przez Województwo zarezerwowanych środków w ramach tzw. *Ram Wykonania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020*, wymaga osiągnięcia do końca 2018r., m.in. wskaźnika pn. *Długość sieci kanalizacji sanitarnej [km]*, a w ramach przedmiotowego projektu Beneficjent zobowiązany jest osiągnąć ww. wskaźnik na poziomie 5,79 km, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 5 października 2018 r., znak PI-VII.410.239.2018.AR, zwrócił się z prośbą o realizację projektu w terminie ustalonym w umowie o dofinansowanie.

W odpowiedzi (pismo z dnia 17 października 2018r.) Gmina Padew Narodowa poinformowała, iż nie jest możliwe zrealizowanie projektu w pierwotnie ustalonym terminie. Jako realny terminem zakończenia prac budowlanych na obiekcie oczyszczalni ścieków Beneficjent wskazał datę 30 listopada 2018r., a złożenie wniosku o płatność końcową do dnia 31 grudnia 2018 r. Zgoda na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu oznaczać będzie, iż przedmiotowy projekt nie będzie w grupie projektów przyczyniających się do osiągnięcia wymaganego wskaźnika, w ramach tzw. *Ram Wykonania*.

Złożone dotychczas wnioski o płatność końcową, a także deklaracja części Beneficjentów w zakresie terminu złożenia wniosku o płatność końcową, pozwala przyjąć, iż wymagany do osiągnięcia ww. wskaźnik zostanie osiągnięty. Zgoda na przesunięcie terminu zakończenia realizacji ww. projektu warunkuje rozpatrzenie złożonego przez Beneficjenta wniosku o płatność zaliczkową.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który

pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii tut. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem

wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r.


WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk